



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 344 din 08.10.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1088/08.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, se urmărește, printre altele:

a) ca, pentru serviciile sociale care au caracter secundar sau auxiliar, nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată să fie maxim 400 de lei/persoană, pentru serviciile sociale cu cazare, și maxim 200 de lei/persoană, pentru serviciile sociale fără cazare;

b) „completarea nivelului mediu lunar al subvenției cu termenul «maxim», pentru situațiile în care suma necesară este mai mica decât cuantumul prevăzut în hotărârea Guvernului”;

c) „corelarea trimiterii la art. 46 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011”;

d) „revizuirea listei serviciilor sociale neeligibile: eliminarea lit. q) îngrijiri personale la domiciliu acordate de îngrijitori persoane, (8810 ID - II), poziție care nu mai figurează în Nomenclatorul serviciilor sociale”;

e) „decalarea cu o lună a datei limită de depunere a cererilor de solicitare a subvenției pentru anul 2025”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru un spor de rigoare redacțională și având în vedere că intervențiile asupra celui de al doilea act normativ sunt doar de natura modificării, este necesară redarea astfel:

„Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, **precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 797/2017** pentru

aprobarea **regulamentelor-cadru** de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal”.

4. La art. I, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la partea introductivă, pentru rigoare normativă, sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins” va fi înlocuită cu formularea „se modifică și se completează după cum urmează”.

b) părțile dispozitive ale pct. 1-9 se vor reformula astfel:

„1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La Normele metodologice, la articolul 1, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”;

„3. La Normele metodologice, la articolul 1 alineatul (2), litera q) se abrogă.”;

„4. La Normele metodologice, la articolul 2 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„5. La Normele metodologice, la articolul 2, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins:”;

„6. La Normele metodologice, la articolul 5, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:”;

„7. La Normele metodologice, la articolul 8 alineatul (4), literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„8. La Normele metodologice, la articolul 8 alineatul (5), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„9. La Normele metodologice, la anexa nr. 1, la anexa A, punctele 1, 5.3, 6.3 și 7.2 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, primul pct. 2 se va elimina, toate intervențiile următoare referindu-se la Normele metodologice.

c) referitor la pct. 10-12, întrucât vizează modificarea unor note de subsol din cadrul aceleiași anexe, propunem comasarea acestor puncte într-o singură parte dispozitivă, cu următoarea redactare:

„10. La Normele metodologice, la anexa nr. 1, la anexa B, la punctul I, notele de subsol *2), *3) și *4) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor redacta textele respective, urmând ca actualele pct. 11 și 12 să se elimine, iar punctele subsecvente, să fie renumerotate.

d) la actualul **pct. 13, partea dispozitivă** se va reformula astfel:
„... La Normele metodologice, la anexa nr. 1, la anexa B, punctul II, coloana 1, nr. crt. 1-4 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

e) actualele **pct. 14 și 15** se vor comasa într-un singur punct, cu următoarea , parte dispozitivă:

„... La Normele metodologice, la anexa nr. 3, la punctul I, punctele 1 și 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

f) la actualul **pct. 16, partea dispozitivă** se va reformula astfel:
„... La Normele metodologice, la anexa nr. 3, la punctul I, după punctul 3 se introduce un nou punct, pct. 4, cu următorul cuprins:”;

g) la actualul **pct. 17, partea dispozitivă** se va reformula astfel:
„... La Normele metodologice, la anexa nr. 4, punctul II, coloana 1, nr. crt. 1-4 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

5. La **pct. 1**, la textul propus pentru **art. 2 alin. (2)**, dat fiind că textul la care trimite, respectiv art. 38 alin. (5) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, nu clarifică sensul noțiunii de „servicii sociale cu caracter secundar sau auxiliar”, neexistând nicio normă primară în Legea nr. 292/2011 referitoare la accepțiunea respectivei noțiuni, acordarea de subvenții pentru asemenea servicii presupune trimiterea la o normă corectă, existentă în alt act normativ primar, sau completarea în prealabil a art. 38 din Legea nr. 292/2011.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (3)**, în cazul serviciilor sociale complementare.

6. La **pct. 5**, pentru ca textul propus pentru **art. 2 alin. (1¹)** să nu adauge la **Legea nr. 34/1998** privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu completările ulterioare, **act normativ încă în vigoare până la 31 decembrie 2030**, și să încalce principiul ierarhiei actelor normative prevăzut la art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/200, este necesară reformularea sau eliminarea textului.

7. La **pct. 8**, la textul propus pentru **art. 8 alin. (5) lit. d)**, semnalăm că expresia „tineri în dificultate” nu se mai folosește în proiect, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă fiind necesară trimiterea la norma care îi stabilește sensul.

8. La **art. II alin. (1)**, semnalăm că anexa la Hotărârea nr. 1153/2011 nu are art. 3 în structura sa, ca urmare este necesară revederea normei; este de analizat dacă nu cumva se are în vedere

Hotărârea Guvernului nr. 1153/2001. De asemenea, este necesară redarea titlului respectivei hotărâri.

La **alin. (2)**, semnalăm că, prin trimiterea la termenul prevăzut la art. 3 alin. (1) din normele metodologice (termenul fiind „luna **septembrie** a anului curent”), norma propusă încalcă principiul constituțional al neretroactivității, în forma prevăzută la art. 6 alin. (5) din Codul civil, potrivit căruia „*Dispozițiile legii noi se aplică tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea sa în vigoare, precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare*”. În consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

9. La **art. III**, pentru o corectă exprimare, sintagmele „se derulează” și „care au stat la baza încheierii acestora” se vor înlocui cu sintagmele „se execută” și „în temeiul cărora au fost încheiate”.

10. La **art. V partea introductivă**, în acord cu uzanțele redacționale, sintagma „regulamentelor cadru” se va scrie „regulamentelor-cadru”.

11. La **art. V, la partea introductivă**, în acord cu uzanțele redacționale, sintagma „regulamentelor cadru” se va scrie „**regulamentelor-cadru**”, iar sintagma „până la 18 iunie 2018, se modifică și va avea următorul cuprins” se va înlocui cu formularea „**nr. 920 din 23 noiembrie 2017, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează**”.

La **pct. 2**, potrivit exigențelor normative, **partea dispozitivă** se va redacta astfel:

„**2. La anexa nr. 1, la articolul 8, alineatul (1) va avea următorul cuprins:**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 1011/09.10.2024